



Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА  
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ  
Број: 014-07-00-0446/23-07  
Датум: 25.12.2023. године  
Царице Милице 1  
11000 Београд

Агенција за спречавање корупције, на основу одредаба члана 6. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21-аутентично тумачење, 94/21 и 14/22), а у вези са чл. 37. Закона о финансирању политичких активности („Службени гласник РС”, бр. 14/22), у поступку покренутом по пријавама против политичке странке Српска напредна странка са седиштем у Београду, ул. Палмира Тољатија бр. 5/3, чије је одговорно лице Душица Николић из Београда, а коју по пуномоћју заступају Драган Ивановић и Надица Радосављевић, адвокати из Београда, ул. Трнска бр. 7, ради одлучивања о постојању повреде Закона о финансирању политичких активности, дана 25.12.2023. године, доноси

#### РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је политичка странка Српска напредна странка поступила супротно одредби члана 23. став 4. Закона о финансирању политичких активности, на тај начин што је за потребе своје промоције у изборној кампањи за изборе заказане за 17.12.2023. године, снимила и објавила, дана 08.12.2023. године, промотивни видео спот који је снимљен у просторијама Здравственог центра Лозница, у којима је приказан др Александар Исаковић, кандидат за одборника Скупштине града Лозница на изборној листи ове политичке странке, како даје изјаву.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је политичка странка Српска напредна странка поступила супротно одредби члана 23. став 4. Закона о финансирању политичких активности, на тај начин што је за потребе своје промоције у изборној кампањи за изборе заказане за 17.12.2023. године, снимила и објавила, дана 05.12.2023. године, промотивни видео спот који је снимљен на улазу Дома здравља „Свети Ђорђе” Топола у којем се приказују санитарска возила и главна медицинска сестра Сања Петровић у службеној униформи, која је кандидат за одборника Скупштине општине Топола на изборној листи ове политичке странке, како излази из наведеног дома здравља и даје изјаву.

III УТВРЂУЈЕ СЕ да је политичка странка Српска напредна странка поступила супротно одредби члана 23. став 4. Закона о финансирању политичких активности, на тај начин што је за потребе своје промоције у изборној кампањи за изборе заказане за 17.12.2023. године, снимила и објавила, дана 08.12.2023. године, промотивни видео спот у просторијама ЈКСП Топола у којима је приказан запослени Далибор Коцић.

IV Ово решење ће бити објављено на веб-сајту Агенције за спречавање корупције у року од 24 часа од доношења.



### Образложење

Против политичке странке Српска напредна странка поднете су пријаве дана 12.12.2023. године, на основу којих је Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) покренула поступке због сумње у постојање повреде одредаба члана 23. Закона о финансирању политичких активности (у даљем тексту: Закон).

У пријавама је, поред осталог, наведено да је дана 08.12.2023. године на званичној Фејсбук страници Српске напредне странке Лозница, на адреси <https://fb.watch/oU2bwsW4oE/?mibextid=Nif5oz> објављен спот који је снимљен у Здравственом центру Лозница, конкретно у ординацији Одељења офталмологије и у ком начелник Одељења офталмологије, уједно и кандидат за одборника на изборној листи „Александар Вучић – Лозница не сме да стане” др Александар Исаковић, специјалиста офталмологије, говори о извршеној реконструкцији ординације Одељења офталмологије и изговара, између осталог: „Налазимо се у згради коју су некада звали Скадар на Бојани... кренули смо напред, идемо напред, данас се налазимо у савременој згради и са савременом опремом, оно што смо данас добили то нема ниједан Центар у унутрашњости... Поред операционе сале, ми смо добили и веома савремену и најквалитетнију опрему и за амбулантни рад и дијагностички рад...” Даље је наведено да се током целог говора, у дну екрана налази назив изборне листе „Александар Вучић – Лозница не сме да стане”, као и звање и страначка припадност говорника и то „др Александар Исаковић, кандидат за одборника на изборној листи Александар Вучић – Лозница не сме да стане”. У пријави је прецизирано да је спот снимљен у ординацији Одељења за офталмологију и том приликом се види медицинска опрема коју помиње др Александар Исаковић. Такође је наведено да је дана 05.12.2023. године на званичној Facebook страници Српска напредна странка Топола, на адреси <https://www.facebook.com/profile.php?id=100091797546626&mibextid=ZbWKwL>, конкретно на линку [https://m.facebook.com/story.php?story\\_fbid=pfbid02yJYQ7aHD4znvG21r2V41uKfADocJZRXa62r4iLMhx97EmAWzin1KGSCsN4NY1Xk7l&id=100091797546626](https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=pfbid02yJYQ7aHD4znvG21r2V41uKfADocJZRXa62r4iLMhx97EmAWzin1KGSCsN4NY1Xk7l&id=100091797546626) објављен промотивни спот о унапређењу здравствене заштите у општини Топола у коме се појављују две особе од којих је једна особа Сања Петровић, главна медицинска сестра и кандидаткиња за одборника Скупштине општине Топола на листи „Александар Вучић – Србија не сме да стане“. На почетку спота је приказана Сања Петровић у службеној униформи како излази из здравствене установе, где се види натпис Општа медицина и назив занимања главна сестра, која изјављује: „У последњих пар година пуно је уложено у здравствену заштиту корисника наше установе у виду куповине аутоклава, куповина две центрифуге. Имамо једну од најсавременијих лабораторија“. У пријави се даље наводи да се идентитет главне медицинске сестре може потврдити увидом у сајт Дома здравља Топола „Свети Ђорђе“ у делу - наш тим. Наведено је да Сања Петровић, уз снимак санитетских возила, изјављује следеће: „Доступност здравствене заштите нашим пацијентима показали смо и кроз организовање одсека службе кућног лечења која покрива територију целе општине Топола“. Све време трајања спота у десном углу стоји назив изборне листе „Србија не сме да стане – Александар Вучић“, док се на крају овог промотивног спота види и назив изборне листе „Александар Вучић – Топола не сме да стане“ и чује се глас носиоца ове листе који изговара „Људи су наша снага, Србија не сме да стане“. Даље се наводи да је дана 08.12.2023. године на истој званичној Facebook страници, на линку



[https://m.facebook.com/story.php?story\\_fbid=pfbid0TVCCsYx9mUZpxrmMA6UdGCafdieBkP144jpxrWgao9sXbUub6N3C2CyJZ5yPBKFfl&id=100091797546626](https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=pfbid0TVCCsYx9mUZpxrmMA6UdGCafdieBkP144jpxrWgao9sXbUub6N3C2CyJZ5yPBKFfl&id=100091797546626), објављен промотивни спот о унапређењу и ревитализацији водоводног система и објеката, као и изграђеној путној и канализационој инфраструктури, да се у споту појављују три особе од којих су две представљене као грађани, док је трећа особа Далибор Коцић, представљен као инжењер технологије воде за пиће, иначе запослен у Јавно комуналном стамбеном предузећу Топола - ЈКСП Топола, а да се подаци запосленог могу наћи на линку [https://www.jksptopola.com/com/downloads/ostalo/Dalibor\\_Kocic\\_CV.pdf](https://www.jksptopola.com/com/downloads/ostalo/Dalibor_Kocic_CV.pdf). Наводи се да је у споту Далибор Коцић приказан како стоји испред ЈКСП Топола и држи кишобран са логом овог јавног предузећа и како изговара: „Задњих десет година радили смо у правцу унапређења система који се огледао кроз ревитализацију свих водоводних објеката које смо имали на овом подручју а то су такозвана помоћна изворишта“, након увећаног приказа назива јавног предузећа даље изговара: „Видели смо да су нам губици велики и онда смо приступили набавци уређаја за тражење губитака у сарадњи са општином“. Све време трајања спота у десном углу стоји назив изборне листе „Србија не сме да стане – Александар Вучић“, док се на крају овог промотивног спота види и назив изборне листе „Александар Вучић – Топола не сме да стане“ и чује се глас носиоца ове листе који изговара „Људи су наша снага, Србија не сме да стане“. На крају је у пријавама наведено да постоји сумња да је политичка странка Српска напредна странка објављивањем наведених спотова који су финансирани средствима Републике Србије и коришћењем јавних ресурса, у сврху своје промоције у изборној кампањи за изборе заказане 17. децембра 2023. године, поступила супротно члану 23. Закона или неком другом члану овог закона.

Изјашњавајући се на обавештења о покретању поступка, путем мејла, дана 18.12.2023. године и 19.12.2023. године, што уједно представља потврду о пријему обавештења о покретању поступка, пуномоћник политичке странке је оспорила наводе из пријава да су повређене одредбе члана 23. Закона. Истакла је да се у споту од 08.12.2023. године нигде не виде обележја, нити се помиње Српска напредна странка и да Александар Исаковић ни у једном тренутку није промовисао активности ове политичке странке, већ је навео своје личне ставове о значајним променама у сфери медицине у граду у којем живи и ради, и да су набављени одређени медицински инструменти. Није навео да је исте финансирала Српска напредна странка, нити се ова странка на било који начин рекламира или фаворизује у односу на друге, а спот пружа информације о јавним иницијативама које су од интереса за грађане. Даље је навела да што се тиче опреме и просторија, у питању су добра из јавних извора која се дају под једнаким условима у складу са одредбом члана 6. став 2. Закона.

Што се тиче спота од 05.12.2023. године истакла је да се у споту нигде не виде обележја, нити се помиње Српска напредна странка и да главна сестра Сања Петровић ни у једном тренутку није промовисала активности ове политичке странке, већ је навела своје личне ставове о значајним променама у сфери медицине у граду у којем живи и ради, и да су набављени одређени медицински инструменти. Није навела да је исте финансирала Српска напредна странка, а спот пружа информације о јавним иницијативама које су од интереса за грађане. Даље је навела да је у конкретном случају спроведена анкета како би се истражило мишљење грађана и интервјуисале мештанке и Сања Петровић које су дале своје мишљење, при чему ни у једној реченици нису поменуле Српску напредну странку, због чега се овај снимак не може сматрати промоцијом Српске напредне странке у изборној кампањи за расписане изборе 17.12.2023. године.



На крају, што се тиче спота од 08.12.2023. године навела је да нема назнака о финансирању од стране Српске напредне странке и да су сва средства обезбеђена од стране општине Топола, а да ниједан елемент у видео снимку не указује на припадност Српској напредној странци, нити се промовишу активности ове политичке странке, већ је централна тема сагледавање ставова становништва о конкретним одлукама локалног руководства.

Поступци по наведеним пријавама су спојени због хитности поступка у изборној кампањи, из разлога што је реч о истом подносиоцу пријава, да се пријаве односе на истог политичког субјекта, као и да су Агенцији поднете истог дана.

Прегледом Фејсбук странице Српске напредне странке Лозница, на адреси <https://fb.watch/oU2bwsW4oE/?mibextid=Nif5oz>, утврђено је да је дана 08.12.2023. године објављен видео спот у којем су приказане просторије Здравственог центра Лозница у којима је приказан др Александар Исаковић, и то како улази у офталмолошку амбуланту и у истој даје изјаву, а том приликом у споту је др Александар Исаковић назначен као кандидат за одборника на изборној листи „Александар Вучић – Лозница не сме да стане“. Током целог спота у дну се налази број 1 и Александар Вучић Лозница, док се спот завршава са Лозница не сме да стане, Александар Вучић 1.

Прегледом Фејсбук странице Српске напредне странке Топола, на адреси [https://m.facebook.com/story.php?story\\_fbid=pfbid02yJYQ7aHD4zmvG21r2V41uKfADocJZRxa62r4iLMhx97EmAWzin1KGSCsN4NY1Xk7l&id=100091797546626](https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=pfbid02yJYQ7aHD4zmvG21r2V41uKfADocJZRxa62r4iLMhx97EmAWzin1KGSCsN4NY1Xk7l&id=100091797546626), утврђено је да је дана 05.12.2023. године објављен видео спот који је сниман на улазу Дома здравља „Свети Ђорђе“ Топола у којем се истовремено приказују санитарска возила и главна медицинска сестра Сања Петровић у службеној униформи, која је кандидат за одборника Скупштине општине Топола на изборној листи ове политичке странке, како излази из наведеног дома здравља и даје изјаву. Током целог спота у горњем десном углу стоји назив изборне листе „Србија не сме да стане – Александар Вучић“, док се спот завршава са Топола не сме да стане, Александар Вучић 1. Увидом у фотографије објављене на вебсајту <https://dztopola.rs/> утврђено је да је објекат који је приказан у предметном видео споту Дома здравља „Свети Ђорђе“ Топола.

Прегледом Фејсбук странице Српске напредне странке Топола, на адреси [https://m.facebook.com/story.php?story\\_fbid=pfbid0TVCSesYx9mUZpxrmMA6UdGCafdieBkP144jpxrWgao9sXbUub6N3C2CyJZ5yPBKfFl&id=100091797546626](https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=pfbid0TVCSesYx9mUZpxrmMA6UdGCafdieBkP144jpxrWgao9sXbUub6N3C2CyJZ5yPBKfFl&id=100091797546626), утврђено је да је дана 08.12.2023. године објављен видео спот који је сниман у просторијама ЈКСП Топола у којима је приказан запослени Далибор Коцић. Док траје спот у десном углу стоји назив изборне листе „Србија не сме да стане – Александар Вучић“, док се на крају овог промотивног спота и види назив изборне листе „Александар Вучић – Топола не сме да стане“.

Пуномоћник Српске напредне странке није оспорила чињенице да су Александар Исаковић и Сања Петровић кандидати за одборнике изборних листа Српске напредне странке, да је Сања Петровић главна медицинска сестра Дома здравља „Свети Ђорђе“ Топола и да је Дарко Коцић запослен у ЈКСП Топола.

Одредбом члана 2. став 1. алинеја 4а Закона о спречавању корупције прописано је да је „јавни ресурс“ непокретност, покретна ствар и свако друго добро које је у јавној својини, односно у другом облику својине које користе органи Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе, јавна предузећа, привредна друштва, установе и друге организације чији је оснивач, односно члан Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе.

Одредбама члана 23. ставовима 2. и 4. Закона прописано је да је за спровођење активности у оквиру изборне кампање, политичким субјектима забрањено да користе



средства буцета Републике Србије, буцета аутономне покрајине и буцета јединице локалне самоуправе, којима кандидати на изборима и изборним листама, као јавни функционери, државни службеници, службеници у аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе или непосредно изабрана лица, располажу за потребе обављања својих службених дужности, као и да је политичким субјектима забрањено, да у току изборне кампање, изузев јавних услуга и добара додељених у складу са чланом 6. став 2. овог закона, користе друге јавне ресурсе, укључујући службене просторије, возила, вебсајтове и инвентар државних, покрајинских и локалних органа, јавних установа и јавних предузећа, осим оним јавним функционерима који користе јавне ресурсе ради заштите личне безбедности, уколико је таква употреба јавних ресурса уређена прописима из те области или одлуком служби које се старају о безбедности функционера.

Применом наведених законских одредаба на утврђено чињенично стање оцењено је да је Српска напредна странка, снимањем рекламног видео спота у просторијама Здравственог центра Лозница у којима је приказан др Александар Исаковић, кандидат на изборној листи ове политичке странке, како у просторијама ове установе даје изјаве за потребе снимања рекламног видео спота, и његовим објављивањем дана 08.12.2023. године на Фејсбук страници Српске напредне странке Лозница у току изборне кампање, а у сврху промоције Српске напредне странке у изборној кампањи за изборе заказане 17.12.2023. године, поступила супротно одредби члана 23. став 4. Закона.

Такође, оцењено је да је Српска напредна странка, снимањем рекламног видео спота на улазу Дома здравља „Свети Ђорђе” Топола у којем се приказују санитарска возила и главна медицинска сестра Сања Петровић у службеној униформи, како даје изјаве за потребе снимања рекламног видео спота, и његовим објављивањем дана 05.12.2023. године на Фејсбук страници Српске напредне странке Топола у току изборне кампање, а у сврху промоције Српске напредне странке у изборној кампањи за изборе заказане 17.12.2023. године, поступила супротно одредби члана 23. став 4. Закона.

Исто тако, оцењено је да је Српска напредна странка, снимањем рекламног видео спота у просторијама ЈКСП Топола у којима је приказан Далибор Коцић, како даје изјаве за потребе снимања рекламног видео спота, и његовим објављивањем дана 08.12.2023. године на Фејсбук страници Српске напредне странке Топола у току изборне кампање, а у сврху промоције Српске напредне странке у изборној кампањи за изборе заказане 17.12.2023. године, поступила супротно одредби члана 23. став 4. Закона.

Без утицаја су наводи пуномоћника да активности наведене у предметним спотовима нису финансиране од стране Српске напредне странке јер се у овом поступку није одлучивало о томе, већ о коришћењу јавних ресурса, тј. службених просторија и инвентара у јавним установама и јавном предузећу, за потребе снимања видео спота у циљу промоције Српске напредне странке, супротно одредбама члана 23. став 4. Закона. У вези са наводима пуномоћника који се односе на снимање видео спота од 08.12.2023. године у Здравственом центру Лозница да се не виде обележја нити се помиње Српска напредна странка, и да је доктор Александар Исаковић изнео своје личне ставове, исти нису прихваћени као основани, јер током целог спота у дну се налази број 1 и наслов Александар Вучић Лозница, док се спот завршава са Лозница не сме да стане, Александар Вучић 1. Такође, нису прихваћени наводи да се у спотовима који су снимљени у Дома здравља „Свети Ђорђе” Топола и ЈКСП Топола не виде обележја нити се помиње Српска напредна странка, јер у десном горњем углу стоји назив изборне листе „Србија не сме да стане – Александар Вучић“, док се на крају овог

промотивног спота приказује и назив изборне листе „Александар Вучић – Топола не сме да стане“.

У поступку су разматрани и остали наводи из изјашњења пуномоћника Српске напредне странке, али је оцењено да су без утицаја за одлучивање о повреди Закона у овом поступку.

Имајући у виду наведено, донета је одлука као у диспозитиву овог решења у ставовима I, II и III на основу одредаба члана 37. став 5. Закона и члана 136. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23-одлука УС) у вези са чланом 38. Закона.

Одлука као у ставу IV диспозитива решења донета је применом члана 37. став 6. Закона.

#### УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се покренути управни спор, тужбом код Управног суда у Београду, у року од 30 дана од дана пријема овог решења.



ДИРЕКТОР

Дејан Дамњановић